

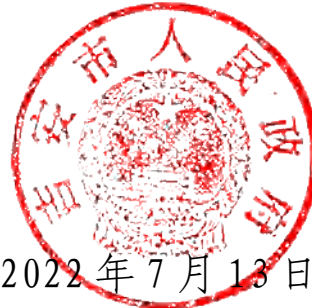
吉安市人民政府文件

吉府发〔2022〕12号

吉安市人民政府关于印发 吉安市“十四五”数字经济发展规划的通知

井冈山经开区管委会，各县（市、区）人民政府，庐陵新区管委会，市直有关单位：

现将《吉安市“十四五”数字经济发展规划》印发给你们，请认真组织实施。



2022年7月13日

（此件主动公开）

目 录

一、发展基础和面临形势.....	5
(一) 发展基础.....	5
(二) 面临形势.....	8
二、总体要求.....	10
(一) 指导思想.....	10
(二) 发展原则.....	11
(三) 发展目标.....	12
三、强化新型基础设施建设.....	14
(一) 加快信息基础设施建设.....	14
(二) 推进智能融合基础设施建设.....	14
(三) 优化布局数据及创新基础设施.....	15
四、加快释放数据资源价值.....	17
(一) 强化数据资源有序汇聚.....	17
(二) 推动数据资源开放流通.....	17
(三) 推动数据资源开发利用.....	17
五、提升数字产业能级.....	18
(一) 强化数字经济产业创新能力.....	18
(二) 加快迈进新兴数字产业赛道.....	20
(三) 壮大数字经济优势产业赛道.....	22
(四) 积极发展新业态新模式.....	23

六、深入推动产业数字化转型.....	25
（一）加快推进企业数字化转型.....	25
（二）深化重点产业数字融合.....	26
（三）建设数字化产业园区.....	28
七、构建数字经济新布局.....	29
（一）做优核心引领区.....	29
（二）做强承接转移示范区.....	30
（三）做实特色集聚区.....	32
八、增强公共服务数字化能力.....	33
（一）提高政务服务数字化水平.....	33
（二）提升社会服务数字化程度.....	34
（三）统筹推进数字城乡融合发展.....	35
九、有效提升数字治理水平.....	37
（一）建立健全多元共治体系.....	37
（二）优化数字经济监管.....	37
（三）完善政府数字治理.....	37
十、坚决筑牢数字经济安全防线.....	39
（一）完善信息安全设施.....	39
（二）提升网络安全防护能力.....	39
（三）强化数据安全保障.....	39
（四）有效防范各类风险.....	40
十一、有序推进数字经济对外开放合作.....	40

(一) 扩大对外开放.....	40
(二) 深入对接粤港澳大湾区.....	41
(三) 大力发展跨境电商.....	41
十二、保障措施.....	41
(一) 加强组织协调.....	41
(二) 强化资金扶持.....	42
(三) 优化发展环境.....	43
(四) 强化人才保障.....	43
(五) 细化监测评估.....	44

为贯彻落实党中央、国务院关于加快数字化发展、建设数字中国的战略部署和省委、省政府关于深入推进数字经济做优做强“一号发展工程”的要求，加快推进数字产业化和产业数字化，完善数字治理体系，提升数字服务水平，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，促进我市经济社会高质量跨越式发展，根据《吉安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《江西省“十四五”数字经济发展规划》等文件精神，特编制本规划。本规划是“十四五”时期指导全市数字经济创新发展的纲领性文件，规划期限为2021-2025年。

一、发展基础和面临形势

（一）发展基础

“十三五”时期，我市积极抢抓数字经济发展机遇，制定出台推进数字经济发展的系列政策举措，推进数字经济蓬勃发展。数字技术与实体经济加快融合，新业态新模式加速涌现，为全市经济社会高质量发展提供了强劲动能。

1. 数字基础设施加快建设。截至2020年底，4G网络基本实现城镇以上地区及重点场景全覆盖，行政村覆盖率100%。建成开通5G基站2692个，基本覆盖了市中心城区、各县（市、区）城区和园区。全市互联网宽带接入端口达325万个，所有县城区具备千兆光网覆盖能力。开通NB-IoT基站3110个，NB-IoT联网终端数36.5万个，基本实现全市城区全覆盖。全国高端线路板（覆铜板）产业基地、工业互联网产业园、金鸡湖创新小镇、泰和求

是小镇等重大平台加快建设，打造了全省首家多功能一体的工业互联网产业园。

2. 新兴数字产业加速培育。电子信息产业首位度稳步提升。2020年全市电子信息产业主营业务收入达到1706.6亿元，位居全国地级市30强、全省第一，较2016年增长近1000亿元，占据京九电子信息产业带首要位置。培育立讯智造、木林森、合力泰3家百亿企业，培育规模以上企业352家，产品覆盖LED组件、线路板、电脑主板、数据连接线等1000多个品种，18项产品市场占有率居全国前十。积极抢抓5G发展新机遇，5G关键器件制造初具雏形，5G产业（及配套）企业总数达到40余家，井冈山经开区获批江西省数字经济创新发展试验基地（5G制造）。深入推进“03专项”试点示范，培育物联网企业120余家，2020年实现主营业务收入340亿元。



图：“十三五”时期吉安市电子信息产业主营业务收入增长及占比情况

3. 产业数字化转型提速。智能制造“万千百十”工程目标提前实现，累计上云企业达 3200 家，省级两化融合示范企业达到 25 家，“吉安制造”正在加快向“吉安智造”迈进。建设工业互联网电子信息产业标识解析应用节点，全市 20 多家电子信息重点企业进行了对接，平台入选中国通信学会“2020 年区块链技术与应用创新成果名单”。井冈山出口加工区升级为综合保税区，吉安成功列入国家跨境电商零售进口试点，“互联网+众创”“互联网+箱包”“电商+农特产品”等线上新经济迅猛发展。智慧旅游服务体系加速构建，井冈山智慧景区建设初见成效，羊狮慕景区正全面加快智慧景区建设。数字农业有效破题，“区块链+井冈蜜柚”试点加快推进，井冈山市成功入选国家数字乡村试点。

4. 数字治理迈上新台阶。智慧城市建设稳步推进，市大数据中心建成投用，全市政务云搭建完成，数据汇聚总量、资源目录挂接、数据核验应用等工作位居全省前列，城市大脑启动建设。在省内率先完成“赣服通”市级平台建设和升级，与省平台同步上线运行，在全省率先增设“容缺受理”和工程建设项目审批服务专区。“智赣 119”、智慧交通、智慧教育、智慧气象、全民健康信息平台等民生事业领域信息化项目加快建设，全市数字化治理能力有效提升。

5. 数字发展环境持续优化。市委、市政府高度重视数字经济发展，将数字经济作为加快新动能培育的“一号工程”。成立以市政府主要领导为组长的数字经济创新发展领导小组，制定出台了

数字经济发展三年行动计划、5G 通信基础设施、区块链技术应用和产业发展、新型基础设施建设等一系列专项规划政策，为数字经济发展提供了政策支撑。

虽然我市数字经济发展成功破题，但短板和弱项依然明显，主要表现在：**一是**数字经济产业集群性不高、特色不鲜明。南昌市 VR 产业、鹰潭市移动物联网产业、上饶市大数据产业已成功打造城市数字经济品牌，我市数字产业主要为参与电子信息数字化制造领域产业链分工，尚未形成数字经济专项领域产业集群，数字经济品牌有待进一步打造。**二是**数字经济发展平台数量不多、内核不足。目前我市主要的数字经济平台为井冈山经开区数字经济创新小镇和移动物联网产业园、高铁新区数字经济产业园、永新物联网智能制造产业园等，且目前仅有井冈山经开区移动物联网产业园形成数字经济产业初步集聚。与其他设区市相比，我市数字经济发展平台的数量、规模、内核都有一定差距。**三是**数字经济发展氛围不浓、合力不足。全市人才、金融、创新等配套支持政策对比兄弟设区市尚有差距，全市各地各单位推动数字经济发展意识有待进一步强化。

（二）面临形势

进入“十四五”时期，国际国内发展环境发生深刻复杂变化，我市数字经济发展既迎来重要战略机遇期，也面临更为严峻区域竞争。

从国际看，发展数字经济已经成为世界各国推动经济全面

复苏、谋求竞争新优势的重要手段。当今世界科技革命和产业变革日新月异，全球已经进入以数字化、网络化、智能化为主要特征的第四次工业革命时代，以人工智能、5G、物联网、区块链、工业互联网为代表的新一代信息技术加速突破应用，突发的新冠肺炎疫情更是加快了这一进程，数字经济已成为各国谋划产业新优势、重塑全球竞争力、重组全球要素资源的共同选择。

从全国看，党中央、国务院高度重视数字经济发展，全面部署实施数字经济战略，推动数字技术和实体经济深度融合，数字经济成为推动高质量发展的新引擎，抢占数字经济发展新机遇成为各地把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要举措。“十四五”规划纲要单列篇章，对加快数字化发展、建设数字中国提出明确目标要求，充分体现了党中央、国务院对数字中国建设的高度重视。北京、上海、广东、浙江、湖北、安徽、辽宁等省市纷纷出台数字经济战略规划和指导文件，全力抢占数字经济发展先机。

从全省看，省委、省政府高度重视实施数字经济发展战略，把数字经济发展作为加快培育新动能的“一号发展工程”，近年来出台了一批综合性政策措施。5G网络、数据中心、大数据平台、城市大脑等基础设施建设进程显著加快。各设区市纷纷抢抓机遇，将数字经济作为培育壮大经济发展新动能、构建现代化产业体系、实现跨越式高质量发展的重要抓手，在资金、政策、人才、技术

创新等领域积极出台政策举措，省内南昌、上饶、鹰潭等设区市在 VR、大数据、移动物联网等领域已成功打造本地数字经济品牌，培育形成数字经济特色产业。

从全市看，我市正处于转型升级、做大总量的重要机遇期，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，我市区位优势、资源优势、产业优势、生态叠加优势将更加凸显，国家中部崛起战略、长江经济带发展战略、苏区振兴发展战略、内陆开放型经济试验区建设等国家政策红利叠加，为我市推进数字经济发展提供了机遇。同时，我市扎实的电子信息产业基础，以及在新型智慧城市建设、产业数字化转型的积极探索，为我全市数字经济实现“变道超车”打下坚实基础。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，深入实施数字经济“一号发展工程”，以推动数字技术与实体经济深度融合为主线，突出创新引领，强化数据赋能，加快数字新型基础设施建设，聚焦数字产业化、产业数字化、数字化治理，大力实施数字经济强市战略，聚力打造赣深数字经济走廊重要拓展区、全国数字产品制造集聚区、全省人工智能和区块链产业引领区、革命老区数字治理先行区，为全

面建设社会主义现代化吉安作出更大贡献。

（二）发展原则

1. 创新引领、数据驱动。坚持创新是第一动力的理念，加快推动技术、模式、业态和制度协同创新，为数字经济发展提供内在动力。着力构建数据资源体系，充分挖掘数据资源的要素潜力，高效释放数据资源的价值作用，开启数据驱动高质量发展新模式。

2. 基础先行、安全有序。推进新一代信息网络基础设施建设，强化数字经济基础支撑。正确处理安全和发展关系，加快建设数字经济安全保障体系，强化产业链供应链安全稳定，推动网络信息安全与数字经济发展良性互动，确保数字经济发展安全可控、规范有序。

3. 协同发展、凸显特色。立足我市经济社会全面发展需要，统筹推进“数字产业化、产业数字化、数字化治理”跨越式发展，全面提升数字经济发展实力。结合吉安资源禀赋、产业基础和区位优势，找准主攻方向，加快培育一批富有吉安特色数字经济产业集群。

4. 融合赋能、应用牵引。深入推进数字技术与经济社会各领域全面融合，发挥信息技术在制造业和服务业数字化、智能化、绿色化转型中的赋能引领作用。在重点区域、重点领域打造一批应用场景，发挥政府在数据共享应用方面的示范作用，探索数字经济发展的新模式、新机制、新路径。

（三）发展目标

到 2025 年，数字经济增加值努力实现规模倍增，数字经济核心产业增加值占全市 GDP 比重达 15% 以上，基本建成高速泛在、智能互联、安全可信的新型基础设施体系，打造一批数字经济集聚区，培育一批数字经济新兴产业集群，建设一批数字经济示范应用场景，数字技术与实体经济融合水平显著提升，数字经济治理体系得到完善，全市数字经济综合实力位居全省前列。

——**数字基础设施更加坚实**。数字基础设施投资规模累计完成 300 亿元。到 2025 年，乡镇及以上区域实现双千兆宽带网络覆盖，重点城镇、园区、景区平台实现 5G 网络全覆盖。泛在感知的智能物联感知终端体系日趋完善，数据及创新基础设施日益优化。

——**特色数字产业集聚成势**。数字产业规模稳步增长，全市电子信息首位产业营收突破 4000 亿元。5G 制造、智能穿戴、新型显示、电子线路板等优势产业赛道加快集聚壮大，各细分产业赛道规模突破 500 亿元，形成一批具有较强影响力的数字经济集聚区；人工智能、区块链应用等新兴赛道培育取得显著进展，加快打造富有吉安特色的数字产业集群。

——**产业数字化深入推进**。“吉安制造”进一步向“吉安智造”转变，打造一批国家和省级重点工业互联网平台，新建一批智能生产线、数字车间、智慧工厂，金融、物流、商贸、旅游、文创等现代服务业数字化、智能化蓬勃发展，农业生产经营数字化取得明显成效，数字技术在一二三产业中实现深度融合应用，

数字化转型推进绿色化发展。到 2025 年，打造 5 个左右 5G+工业互联网试点示范项目，全市“上云”企业超过 1 万家，网络零售额突破 200 亿元。

——**数字化治理现代高效**。数字政府建设取得显著成效，全面实现“一网通办”“一网统管”，政务服务数字化水平进入全省前列。市域治理、智慧旅游、城市大脑等一批智慧城市应用标杆建成运营，建成国家级数字乡村示范点，重点领域数字化服务水平显著提升，市域治理体系和治理能力现代化基本实现。公共服务场景数字化、智能化建设升级，数字生活更加便捷高效、优质普惠。

——**数据要素市场化步伐加快**。公共数据资源汇聚、管理、流通、开放的体系基本形成，开展一批有影响力的数据开发利用试点，各类主体数据治理能力显著增强，数据确权、定价、交易、资本化有序展开，数据清洗、标注、评估等数据交易服务新业态不断涌现，数据要素市场体系基本形成，数据价值得到进一步释放。

“十四五”时期吉安市数字经济发展预期目标一览表

指标	2020 年	2025 年	属性
数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	-	15%以上	预期性
IPv6 活跃用户数 (万户)	2.7	6	预期性
千兆宽带用户数 (万户)	2.9	30	预期性
规模以上电子信息制造业营业收入 (亿元)	1700	4000	预期性
软件和信息技术服务业发展规模 (亿元)	25	60	预期性

工业互联网平台应用普及率（%）	-	30%以上	预期性
全市网上零售额（亿元）	102	200	预期性
在线政务服务实名用户规模（万）	300	360	预期性

三、强化新型基础设施建设

发挥数字基础设施“头雁效应”，提档升级网络基础设施，加快推动传统基础设施智能化升级，高标准构建新网络、新算力、新技术、新融合一体化发展的新型基础设施体系，为数字经济发展提供有力支撑。

（一）加快信息基础设施建设

全面开展 5G 网络建设，实现各县（市、区）城区、开发区和重点旅游景区深度覆盖；推动 5G 网络从城区向乡镇延伸，实现乡镇全覆盖、行政村基本覆盖。全面推广千兆光纤网络，探索万兆光纤在井冈山经开区、吉安高新区等重点开发区商用试点，形成“千兆家庭、万兆园区”光纤覆盖格局，打造 4K/8K 超高清应用试验区。加快部署基于 IPv6 的下一代互联网，完成各级政府门户网站、媒体网站等改造升级，推动网络、应用、终端全面支持 IPv6。探索建设国际互联网数据专用通道，支持企业参与国家低轨通信卫星、地面信息港项目，形成互联网信息服务能力。加快 NB-IoT 网络建设，加快实现市中心城区深度覆盖，各县（市、区）全覆盖。

（二）推进智能融合基础设施建设

大力培育工业互联网平台，加快工业互联网安全态势感知平台、工业互联网电子信息标识解析二级节点建设与应用，利用 5G、

区块链等技术提升服务能力。推动企业内外网 5G 改造和 5G 双域专网在政务内网上的应用，到 2025 年，累计建成开通 5G 基站 12000 个。支持工业企业利用 5G、工业无源光网络、工业以太网、工业无线网、MEC（边缘计算）等新型技术、设备改造生产现场网络和系统。加快部署泛在感知的智能物联感知终端体系，加快推进农业生产、公共服务、城市治理等领域物联网等功能性设施建设，提升固移融合、宽窄结合的物联接入能力。

（三）优化布局数据及创新基础设施

依托市大数据中心，强化市、县协同，实现数据中心集聚，促进规模化、集约化、绿色化发展。对接国家“东数西算”工程推进我市算力网络建设，努力实现“一城一池”。利用基础电信企业现有机房改建边缘数据中心，承载本地边缘计算、低时延业务。积极对接和融入全国一体化大数据中心协同创新体系，实现云网融合创新能力。推动基于区块链技术的公共服务平台建设，打造安全可靠的联盟区块链基础平台。支持建设面向中小企业创新创业的区块链孵化平台。探索建设面向人工智能技术的公共数据资源库、云服务平台等基础数据平台。

专栏 1 新型基础设施建设工程

1. “双千兆”网络建设行动。加快“双千兆城市”、吉安市云基地、广电网基础设施改造、5G 通信网络覆盖工程等一批项目建设。深化“双千兆”网络协同发展，到 2025 年，累计建成开通 5G 基站 12000 个，实现双千兆网络覆盖 80%以上行政村，千兆宽带用户数达 30 万户。

2. 5G 融合应用行动。对接国家 5G 应用“扬帆”行动，加快推进 5G 在新型信息消费、融合媒体、工业互联网、车联网、智慧物流、智慧电力、

智慧水利、智慧教育、智慧医疗、智慧文旅和智慧城市应用。分业施策、有序推进，努力打造 3-5 个标杆行业应用版块。

3. 物联网设施拓展行动。围绕社会治理、数字生活和产业转型需求，重点在工业、农业、消防、能源、交通、环保、市政、公共卫生、文旅等设施中广泛部署安装定位、监测等物联网智能感知终端。到 2025 年，我市移动物联网终端数达到 200 万个，形成 2-3 个全国示范性应用场景。

4. 工业互联网培育行动。加快推进“5G+工业互联网”，在产业集群、园区等建立公共型数字化转型促进中心，提升数字化转型公共服务能力和平台“赋能”水平。加快构建行业级、区域级、企业级多级工业互联网平台体系。到 2025 年，培育 10 个企业内网改造试点示范，培育 5 个细分行业工业互联网平台，建成高水平电子信息工业互联网标识解析二级节点。

5. “智慧交通”建设行动。推动交通感知网络与交通基础设施同步规划建设，加强多维监测、智能网联、精准管控、协同服务能力。综合交通运输大数据标准体系更加完善，基础设施、运载工具等成规模、成体系的大数据基本建成，大数据在综合交通运输各业务领域应用更加广泛。推进公路、水路、邮政、铁路和客货运枢纽等交通网络基础设施数字化采集、管理与应用，利用北斗导航、5G 等技术，提高基础设施、运载工具、运行信息等要素资源在线化水平。

6. “智慧能源”建设行动。加快供电-输变电-配电-用电侧设备智能化升级和感知设施建设，按需建设智能物联网网关，打造立体化全息电力感知网络。探索推进新能源汽车智能充电网建设，构建“智能制造+充电运营+数据服务”的价值闭环新生态。统筹推进石油、天然气管道智能化发展，推动电、气、热等多种能源消费信息的集中自动采集。

7. “智慧市政”提升行动。推动物联网、大数据、云计算、人工智能等技术在市政设施、地下管网、城市管理等领域应用。加快智慧杆柱建设，实现电力杆塔、通信基站、路灯等多杆合一、功能提升。支持建设智能化综合管廊，建成一体化综合管廊智能管理体系。推进城市公用设施智能化升级，提升城市供水、排水、通信等设施动态感知和智慧化管理能力。加快城市老旧小区智慧化改造，推动新建住宅小区数字化、智慧化建设。

8. 算力网络建设行动。构建“低时延、大带宽、灵活调度”的全光网络底座和“城域 $\leq 1\text{ms}$ ，省内 $\leq 5\text{ms}$ ，省际 $\leq 20\text{ms}$ ”延时圈。对接国家“东数西算”工程，打造中部云计算基地，建成边缘云，完成所有区县 CDN 网络下沉，统筹建设数据智能基础设施，形成区域领先的算力能力。

四、加快释放数据资源价值

（一）强化数据资源有序汇聚

完善全市公共数据目录，拓展数据资源采集渠道，动态更新数据资源库，深入发展跨部门、跨层级业务协同。不断优化数据采集、协同、共享、应用等流程环节，推动政务数据的实时采集、跨网传输和流式加工，破解政务数据资源共享延时难题。推动公共数据和社会数据更大范围、更深层次开放共享，逐步健全开放共享的数据资源体系。探索建立政企数据融合对接机制，促进政企数据对接融合。

（二）推动数据资源开放流通

建立健全全市数据共享开放体系，推进跨部门、跨层级、跨地区的数据共享开放。建立政务数据资源“负面清单”管理模式，将“负面清单”之外的数据资源向社会开放。推动应急、监管、信用、交通、环境、旅游、档案等公共数据分级分领域脱敏向社会开放。支持企业发展数据清洗、标注、评估等数据交易服务。探索建立数据交易中心，引导发展数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等数据交易市场运营体系。规范数据交易，探索制定数据流通交易规则，推动数据流通交易制度化发展。健全数据安全可信流通机制，保障数据资源流通的安全性。加强数据安全评估，强化数据资源全生命周期安全保护。

（三）推动数据资源开发利用

探索开展数据确权，有效夯实数字资源开发利用的市场基础。创建安全可靠开发利用模式，推动公共数据资源有序开发利用。在

决策支持、安全生产、法律服务、金融、就业、智慧交通、智慧旅游等领域开展数据开发利用试点示范，打造一批高质量的数据增值产品和服务。运用区块链、可信计算沙箱、动态脱敏等技术，支持企业开发大数据应用新产品，打造一批数据价值化标杆场景。推动建立数据资源开发利用规则、流程和机制，支持不同主体参与公共数据资源开发利用。支持和引进科研院所与行业优势企业建设大数据联合创新实验室，打造面向公共数据、行业数据创新利用的众创平台、创新社区，打造省内一流的数据资源开发利用平台。

专栏 2：数据要素价值激活工程

1. 大数据试验区建设行动。谋划建设赣深大数据试验区，探索建立赣深数字经济走廊大数据合作机制，推动跨区域数据互联共享。

2. 数字资源超市建设行动。探索建立吉安数字资源超市，推动数字资源、云资源、应用软件等数字资产的高效、合规利用。支持社会数据服务机构发展，强化数字资源市场供给。建立健全数据交易规则，引导市场主体依法依规开展数字交易。

3. 数据应用典型场景建设行动。基于政府开放数据，打造一批经济价值较高、社会价值显著的政企数据融合项目，形成一批高质量的产品和服务。引导市场主体在经济效益和社会效益明显的金融、医疗健康、工业互联网、文化旅游等领域深入挖掘数据产品和服务需求，打造示范性典型应用场景。到 2025 年，形成 10-15 个典型场景应用。

五、提升数字产业能级

（一）强化数字经济产业创新能力

强化重点技术攻关，重点围绕触控显示、半导体照明、电子电路板、移动智能设备及终端、5G 制造、新兴信息等赛道，实施一批重大科技攻关行动，攻克一批产业发展共性关键技术和前沿

技术，形成一批重大科技创新成果。强化创新平台建设，加强与北京、上海和粤港澳大湾区国家科技创新中心合作对接，探索设立数字经济“科创飞地”。聚焦优势赛道和新兴赛道，推动组建创新联合体，打造高水平协同创新平台。加强与国内外知名高校、大院大所科研合作，推动中国工程院信息和电子工程学部吉安基地等科研成果落地转化，加快推进电子信息产业研究院、电子信息产业联盟、电子信息产品检验检测中心、智能农机研究院、金鸡湖数字经济创新小镇、泰和求是小镇等重大创新平台建设。优化创新创业生态，完善科技成果转化机制，降低数字科技创新和成果转化的门槛和成本，集聚创新创业资源。

专栏 3：数字经济产业创新能力提升工程

1. 大院大所合作提效行动。全面深化与中科院、中国工程院等“国字号”研究机构、科研院所，清华大学、浙江大学、厦门大学、南昌航空大学、井冈山大学等高校院校在数字经济领域的合作，深化“中国工程院院士吉安行”“大院大所产业技术进吉安”活动成效，支持企业联合高校院所承担重大科技项目。

2. 高水平创新平台攻坚行动。持续推进博硕科技、瑞鹏飞等企业创建国家企业技术中心。以红板、博硕、立讯、木林森、航盛电子等龙头企业为主体，联动江西省通讯终端产业技术研究院等重点研发平台，围绕新型多功能集成封装、通讯传输、半导体技术、平板显示、智能识别、工业无线、激光雷达等技术，不断提升创新能力和增强技术积累，创建一批省级及以上级别的科技创新平台。

3. 创新阵地拓展行动。推动井冈山经开区争创国家级双创示范基地，培育 15 家左右省级双创示范基地。推动市高铁新区建设全省具有重要影响力的互联网创新创业集聚区。推进井冈山大学科技园、物联网产业园、循环经济产业园、深圳南山示范园、螃蟹王国产业园、LED 产业园等科技创新发展。落实机器人智能感知与高端装备联合研发中心、砺芯半导体、智

慧物管中心、众创孵化中心、5G 实验室、江西融合科技工业云平台等重大项目。组建电子信息产品检验检测中心和数字经济、智能农机、区块链研究院，提升电子信息研究院、电子信息产业联盟、三大运营商产业互联网研究院运行成效。

（二）加快迈进新兴数字产业赛道

积极培育发展人工智能、区块链应用、物联网、大数据、北斗、元宇宙、自动驾驶、量子通信、6G 等新兴赛道产业。推进应用场景驱动新兴数字产业发展，收集发布各地区、各领域应用场景，引导企业运用区块链、人工智能、大数据等新一代信息技术打造典型场景。积极引进和培育自动驾驶技术企业，大力发展激光雷达、毫米波雷达、超声波雷达、车载摄像头、智能网联、智能电动、智能车云服务等。探索引进量子通信企业，推动量子通信技术的示范应用。布局未来网络技术，引进培育 6G 技术开发企业，研发新一代网络架构下关键设备。引导企业集聚发展，创建新兴数字产业赛道集聚发展区和示范引领区。

专栏 4：数字产业新兴赛道培育工程

1. 人工智能赛道。发挥吉安市电子信息产业研究院、电子信息产业联盟和智能感知与高端装备联合研发中心作用，加强机器人技术研究应用。围绕算法、软件、传感器及芯片等领域加强基础理论研究，实施关键核心技术揭榜攻关，加快各类创新平台建设。加快推进一批人工智能项目建设，加大重点企业人工智能应用及示范推广。强化与国内人工智能头部企业合作，引进人工智能制造领域“5020”项目，积极打造人工智能产业集群。支持培育和发展高档数控机床、工业与服务机器人等智能制造关键技术装备。推动人工智能技术在教育、医疗、应急等社会服务领域应用，打造人工智能应用场景。到 2025 年，在人工智能应用领域形成 10 家左右龙头企业，打造 20 个左右典型应用场景，积极争创国家新一代人工智能创新发展试验区。

2. 区块链应用赛道。加强区块链技术创新，推进建设井冈山先锋软件大学和区块链应用研究院，鼓励各园区积极联合科研机构、高等院校和企业开展区块链创新研究，突破一批关键技术产品和解决方案。加快招引培育一批优秀区块链企业，加快市高铁新区区块链创新中心、井冈山先锋数字经济产业园等重大平台建设，加快孵化一批区块链软件企业。实施区块链+现代农业示范工程，建设区块链+现代农业示范基地，进一步打响“井冈山”农产品区域公用品牌。在智能制造、跨境电商、政务服务、社会治理等领域打造一批区块链应用场景。到2025年，打造2个以上区块链产业基地，孵化5家以上在国内较有影响力的区块链软件企业，推动1000家左右企业上链，积极争创国家区块链创新应用综合性试点城市。

3. 物联网赛道。深入推进“03专项”试点，打造成果转化试点示范升级版。以电子信息产业为基础，面向物联网等领域的核心技术和重大关键共性技术，支持企业、科研院所加强对芯片、模组、智能传感器、新型短距离通信、高精度定位等技术的攻关。加快各类敏感元器件的研发，推进传感器集成化、微型化、低功耗发展。全力支持现有物联网企业做强做大，积极培育和引进一批物联网硬件制造龙头企业，加速打造集传感器、射频识别、网络通信、终端研发制造、示范应用于一体的全产业链条。到2025年，形成井冈山经开区、吉安高新区和泰和高新区等3个物联网产业发展集聚区。

4. 大数据赛道。围绕数据存储、分析、应用和终端产品制造等大数据产业链环节，实施一批重大研发和产业项目，积极对接省内外优势骨干企业战略布局，主动承接国家级和省级大数据项目。以吉州区、井冈山经开区为重点，开展大数据综合试验区建设。通过统筹数据资源整合共享和开放流通，推进大数据创业创新、行业应用和产业发展，支撑公共服务、社会治理和融合应用，推进数据产业化。到2025年，大数据综合试验区建设取得阶段性成果，大数据创新试验取得显著成效，形成显著示范效应，建成辐射带动效应强、示范引领作用显著的大数据综合试验区。

5. 北斗赛道。聚焦平台建设，推广在交通物流、智慧旅游、资源环境监测与调查、地理测绘和应急保障等领域的应用。加快井冈山经开区经通空间北斗遥感等项目建设。支持企业探索精准定位创新商业模式，

拓展产品新形态、新服务。

6. 元宇宙赛道。加快引进元宇宙产业链企业，前瞻布局元宇宙新赛道。支持企业开展元宇宙要求的 AR 引擎、虚拟人像、3D 空间与虚拟场景建设、新型人机交互、工业 XR 交互引擎等技术攻关。推动元宇宙与文化旅游融合发展，打造实数融合的文旅新场景。鼓励元宇宙在公共服务、社交娱乐、工业制造、电子游戏等领域的应用。

（三）壮大数字经济优势产业赛道

深入推进产业基础再造与产业链提升，提升在 5G 制造、电子线路板、智能穿戴、数字视听、新型显示、通讯终端及传输设备等赛道的核心竞争力，推动电子信息产业集群发展。通过数字化手段招商引资，加快培育自主可控产业生态及信息技术应用创新产业。支持龙头企业进一步抢占市场份额，强化市场势力。实施产业链强链补链行动，加强技术融合和产品创新，提升产业链关键环节竞争力。加强产业链高端产品研发与生产，提升产品附加值。大力引进上下游配套产品生产企业，强化配套能力建设。

专栏 5：数字产业优势赛道提质工程

1. 5G 赛道。支持南亚新材料、红板、景旺、摩比通讯等龙头企业进一步抢占 5G 线路板及 5G 射频天线等市场份额。制订 5G 全产业链企业目录和招商目录，引进一批细分领域骨干企业，分类培育光通信模组、高频柔性天线等细分领域骨干企业，推动 5G 产业集聚发展，打造全省 5G 产业发展集聚区。深化 5G 在各领域的融合应用，重点推动 5G 在虚拟现实、工业互联网、智慧城市、智慧农业和智慧医疗等领域融合应用。

2. 电子线路板赛道。重点发展高熔点和高耐热板材，高频、高耐热、低热膨胀系数（CTE）覆铜板，推进薄半固化介质膜、新型金属基板、陶瓷基板、复合基板、薄型电子玻纤布等配套材料产业化。按照高端化、规模化的发展原则，加强高精密度多层电路板、柔性电路板、特种印制板（高频板、金属基板和厚铜箔板）、LED 用印制板以及 HDI 板、封装基板等高端产品生产与研发。积极发展 PCB 下游领域，开发广泛运用于手机主板、

电池保护、智能手表、高密度摄像头和车用安全部件多种领域的中高端产品，延伸下游 5G 通信、工业智能化、半导体照明等行业需求，大力推进 PCB 产业转型升级。

3. 半导体照明赛道。以封测和下游应用产品为重点，注重基础材料产业、设备等配套资源的培育和引进，延伸壮大半导体照明（LED）产业规模。支持外延材料和芯片领域技术研发，做好研发成果转化，丰富产品和技术体系。推动健康化、智能化应用，打造全球商用 LED 产业基地。

4. 智能穿戴赛道。依托立讯智造、合力泰、瑞声等龙头企业，大力开发可穿戴新产品线。支持人脸识别智能产品及其整体解决方案、图像感知系统产品及其解决方案研发，挖掘可穿戴智能设备空白领域。引进智能穿戴龙头企业，拓展智能眼镜、智能手表、智能手环、智能头盔等新产品。

5. 数字视听赛道。支持先歌音响、联创、小林电子等企业集聚发展，打造省级数字音响产品制造基地。围绕智能音视频产品，重点研发智能芯片、智能传感器、扬声器与受话器等。开发具备 WIFI/BT 无线连接的音频系统级芯片，具备主动降噪功能的低功耗蓝牙音频芯片。

6. 新型显示赛道。重点生产为手机、平板电脑、智能电视、智能穿戴、车载大屏等移动智能终端配套的触控显示一体化模组、液晶显示屏及模组、指纹识别模组、摄像头模组、无线充电模组以及柔性线路板、盖板玻璃、背光等产品。积极引进行业龙头企业，重点发展以 PTFE 树脂为基体的高频高速基板和自带光源的生物识别芯片封装设计。大力发展高分辨、低功耗、大尺寸的液晶显示器（LCD）显示面板及模组，支持 AMOLED 全面屏模组的异性切割、超窄边背光、COF 等技术研发及柔性基板、有机发光材料、靶材等配套材料开发。

7. 电子元器件赛道。做大数据线和电子连接器细分领域产品生产规模，着重研究智能高数据传输转换装置，高频、超高速、安全加密数据信号传输和无线充电技术。扩大数据线、医疗智能设备连接线、汽车数据连接线等产品的市场占有率，大力引进上下游配套产品生产企业，强化配套能力建设。

（四）积极发展新业态新模式

大力发展直播电商，培育一批特色突出、示范性强的直播基地，扩大吉安直播电商的知名度和影响力。有序推动平台经济健

康发展，大力建设电商平台、产学研合作信息服务平台、共性技术服务平台，引导支持平台企业加强数据、产品、内容、服务等资源整合共享。鼓励发展共享经济，拓展生产资料、闲置资源共享新空间。谋划建设吉安虚拟产业园，提供优质网上服务，促进网商集聚。培育智慧销售、无人配送等新增长点，引导发展短视频等新型就业创业平台。

专栏 6：新业态新模式孵化工程

1. 直播电商。招引国内电商龙头建立吉安平台、开设吉安专场。引进国内优质直播电商平台、直播机构、MCN 机构、直播电商经纪公司、直播电商服务机构入驻吉安，培育一批特色突出、示范性强的直播基地。积极引导住宿、餐饮、旅游等企业开展直播电商业务，发展“线上引流+实体消费”的新模式。鼓励直播电商企业运用 5G 技术，促进直播与 VR、AR 技术融合，提高消费者消费体验。依托“云享庐陵”线上平台，以吉安好物为切入点，引导电商企业开展直播带货活动，着力培育一批网红品牌、网红直播达人，传播吉安好声音，实现消费品质升级，助力“井冈山”品牌做大做强。

2. 平台经济。支持本地各行业、各领域的电子商务平台创新发展，带动上下游产业链发展，构建全产业链生态化系统。培育发展工业“淘宝”，促进工业化产品网络营销。鼓励科研机构、高等院校在我市建设产学研合作信息服务平台，健全科技需求库、成果转化库、高端人才库、专家咨询库等数据平台。以中小微企业为主要服务对象，以研发服务、科技资源保障、检测认证、技术转移、信息服务等为主要功能，大力建设共性技术服务平台，构建技术开发、试验、推广及产品设计、加工、检测等公共技术支撑体系。

3. 共享经济。依托互联网、云计算等技术，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，盘活车间、厂房等闲置资源。鼓励各类所有制企业、行政事业单位等法人主体共享生产资料。推广“村企民”共享发展模式，培育 50 个共享民宿示范项目。

4. 虚拟产业园。谋划建设吉安虚拟产业园，以网商企业为重点对

象，以企业定制化需求为导向，为入驻企业提供安全、稳定、快速和优惠的云服务器，以及一对一专属服务器运维服务，提供国内各公有云价格优惠。实行入园网商集群注册，实行入园网商住所承诺，试行入园个体工商户网商营业转让，试行入园个体工商户网商食品经营告知承诺审批，探索入园网商简易注销制。大力推进入园网商品牌建设，全面拓宽入园网商融资渠道，推行涉企收费优惠政策。

六、深入推动产业数字化转型

（一）加快推进企业数字化转型

推进“上云用数赋智”行动，建设区域级、行业级数字化转型促进中心，支持大中型企业深度“上云”，引导中小企业“上云”“上平台”。开展“装备换芯”“机器换人”“生产换线”，促进核心装备和关键工序智能化。深入实施智能制造升级工程，支持规模以上工业企业开展生产线装备智能化改造，加快先进智能装备和系统普及应用，推广网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维服务等新模式新业态，打造一批未来工厂、智能车间、数字生产线。大力推进国有企业数字化转型，打造数字化转型样板。实施数字化赋能专项行动，强化全流程数据贯通，加快全价值链业务协同，推动企业向全业务全流程数字化转型延伸拓展。到2025年，建成100个智能工厂，200个数字车间和500条数字生产线，70%规模以上制造业企业实现数字化、网络化，重点行业骨干企业智能化技术水平达全省领先，打造20家以上智能制造标杆企业。

专栏 7：企业数字化转型工程

1. 企业入网上云行动。总结推广上云示范企业经验，探索实施“云服务券”补贴制度，带动中小企业上云用数。到 2025 年，全市“上云”企业超过 1 万家，打造 100 家以上“上云示范”企业，力争实现工信部企业上云典型案例的突破。

2. 5G+工业互联网建设行动。大力培育“5G+工业互联网”应用示范企业和示范项目，到 2025 年，形成 20 家省级应用示范企业，50 个应用示范项目，形成全省“5G+工业互联网”应用创新案例，创建省级工业互联网应用示范基地。支持工业企业运用 5G 和边缘计算等技术和设备改造生产现场网络和系统，建设全连接工厂。推动井冈山大学、电子信息研究院、中国电信（江西）工业互联网研究院、江西移动（吉安）5G 联合创新开放实验室、合力泰技术研究中心等加强“5G+工业互联网”领域科研布局，为制造业转型升级提供技术支撑。

3. 智能生产场景建设行动。引进和培育一批工业大数据、智能制造解决方案供应商和服务平台，聚焦“1+4+N”产业推动智能生产线、数字车间、智能工厂建设，加快实现生产过程透明化、生产现场智能化、工厂运营管理现代化。支持一批“机器换人”示范应用项目，推动以“机器换人”促进企业转型升级。到 2025 年，力争形成全国智能制造试点示范项目 5 个以上，全国智能制造优秀场景 5 个以上。

4. 多层次数字企业培育行动。发挥吉安市电子信息产业联盟桥梁纽带作用，服务政府招大引强，服务企业做大做强。实施“映山红行动”行动、科技型企业梯次培育行动、先进制造企业培育行动等，大力培育上市企业、独角兽、瞪羚企业、科技型中小企业、领航标杆企业、“小巨人”、单项冠军企业和“链主”企业。到 2025 年底，力争 2-3 家数字经济领域企业上市，形成 1-2 家独角兽（潜在独角兽）企业，新增 20 家左右省级瞪羚（潜在）企业。

（二）深化重点产业数字融合

聚焦我市电子信息、生物医药大健康、先进装备制造、绿色食品、新型材料等产业领域，制定行业领域数字化转型路线图，推动工艺革新、装备升级、管理优化和生产过程智能化，深入推

进行行业企业数字化转型。支持企业共同建设产业链数字化协作平台，打通原料供应、生产加工、营销、物流运输等多个产业链环节，形成全数字化产业链，以数字化手段引领产业融合发展。发挥龙头企业牵引作用，带动上下游企业同步开展智能化改造，推动产业链供应链深度互联和协同响应，实现大中小企业融通发展。选择 1-2 个行业，争取全省“产业大脑”建设应用试点，打造“产业大脑”建设标杆。制定和实施服务业数字化转型实施方案，推动生活性服务业、生产性服务业数字化协同发展。

专栏 8：重点产业数字化转型工程

1. 智慧物流。加强物流公共信息网络平台体系化建设，加快平台与物流园区深入对接，推动物流产业数字化升级。依托江西万佳物流大数据中心，打造全市物流公共信息网络，加快形成 1 个市级物流公共信息平台+13 个县级物流公共信息平台+N 个细分领域平台的“1+13+N”模式，推动市物流公共信息平台与铁路、港口、民航以及物流园区信息化数据对接。在吉州区、青原区、井开区、井冈山市等地布局建设智慧物流产业园，提升物流园区数字化、智能化水平，加快与国家骨干物流园区“互联互通”。加快智能快（邮）件箱布局建设，推动智能快（邮）件箱进社区、商业区、校区、机关，到 2025 年底，中心城区城市住宅小区智能快件箱覆盖率力争达到 100%，县城住宅小区智能快件箱覆盖率力争达到 95%。

2. 智慧港口。支持港口运营企业通过 5G、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术、智能化设施设备与港口运营深度融合，推进政府监管平台与港口运营系统、多式联运物流平台等资源整合共享，实现吉安港生产智能化、管理精细化。加快完善航空、水运等口岸功能，探索建设“电子口岸”。完善井冈山综合保税区和吉安陆地港配套设施和服务功能。

3. 智慧旅游。依托精品红色旅游资源，运用 5G+VR、全息等技术，打造全国智慧红色旅游样板。完善吉安文旅大数据中心和全市智慧文旅监管服务平台建设，横向联通交通、商务、气象等部门涉旅数据，纵向对接省旅游智慧平台，广泛融入景区、酒店、旅行社、民宿影院、网吧等文旅企

业数据。加快建设智慧旅游监管平台，探索在线旅游管理、服务、营销新模式。升级打造井冈山风景区智慧旅游平台，加快吉安武功山·羊狮慕智慧旅游景区二期建设，全力打造井冈山景区、羊狮慕景区智慧旅游景区，支持青原山风景区、钓源古村等重点旅游景区的数字化改造提升。

4. 数字金融。积极运用大数据、区块链技术，加快推进绿色金融、普惠金融发展，提升金融服务效率和产业效率。推进政务信息与银行机构有序共享，大力发展线上金融产品和服务。建设“吉惠通”一站式金融综合服务平台，对接“赣金普惠”平台，加大企业收支流水大数据平台和农村信用信息联网核查平台应用，提升数字普惠金融服务能力，打造普惠金融改革样板区。

5. 数字文创。依托吉安特色文化资源，大力开发数字文化产品，促进优质文化资源数字化转化和开发。实施“互联网+庐陵文化”计划，加强庐陵文化新媒体传播。依托吉安螃蟹王国科技有限公司等新兴企业，加快发展中国传统手工艺产业化“互联网+”。加快推进博物馆、图书馆、美术馆和文化馆等文化场馆的数字化、智能化升级。培育短视频新媒体企业，大力发展数字内容产业。积极探索利用区块链等数字技术对数字内容确权、定价和交易跟踪，加大知识产权保护力度，激发数字内容创新活力。

6. 智慧农业。围绕绿色大米、井冈蜜柚、有机茶叶、有机蔬菜、特色药材、特色竹木 6 大富民产业，应用 5G、物联网、云计算、大数据、传感器等技术，重点建设一批现代农业示范园和示范项目。实施区块链+现代农业示范工程，建设区块链+现代农业示范基地，加快井冈品牌链建设。推进全市“互联网+”农产品出村进城工程。提升建设农产品电商运营中心（1+13），促进农产品出村进城。

（三）建设数字化产业园区

加快智能制造进园区，打造全省智能制造先行区。深入推动各工业园区建立数字化管理平台，以数字化促进园区管理和升级。大力推进产业招商、资源环保、企业画像、项目管理与监测等综合管理数字化，大力培育政策发布与申报、政务代理、企业云 SaaS 服务、物流仓储、科技资源共享与成果转化等生产性

服务数字化，大力发展园区餐饮服务、交通出行、团建活动等生活性服务数字化。到 2025 年，建成 10 个数字化功能服务全覆盖的开发区，推动井冈山经开区、吉安高新区打造省级数字开发区标杆。全力创建省级数字经济示范区，打造数字经济创新发展实验基地。

七、构建数字经济新布局

立足吉安市产业发展基础和空间布局现状，加快打造“双核、一区、多特”的数字经济重点板块，统筹推动各地数字经济特色化、差异化、协同化发展，形成吉安市数字经济发展梯队。

（一）做优核心引领区

以井冈山经开区、吉安高新区为核心，依托两个国家级开发区新型显示、5G 线路板、智能穿戴等产业赛道较为雄厚的基础优势，积极融入数字经济产业链发展方向，全力打造国家级数字经济核心制造基地。依托市高铁新区“五指峰、三中心、两区块”等产业承接平台优势，瞄准元宇宙、在线经济、平台经济发展新趋势，深化与国内数字经济头部企业合作，全力打造全省重要的科创研发和数字经济集聚区。

专栏 9：数字经济核心区建设工程

1. 井冈山经开区。围绕国家新型工业化电子信息产业示范基地与创新集聚区建设目标，重点推进井冈山大学科技园、物联网产业园、深圳南山示范园等转型发展，创建国家级出口电子信息产品质量安全示范区，打造全国有影响 5G 智能制造和智能硬件产业集聚区。提升建设工业互联网产业园，打造全省示范性制造业数字化转型促进中心。加快金鸡湖创新小镇建设，布局人工智能、工业互联网、量子通信、北斗应用等领域协同创新中

心和技术促进中心，打造赣中地区数字技术创新集聚区。加大综合保税区封关运行力度，大力推进跨境电商新业态落地，打造赣中地区跨境电商基地。到 2025 年，实现数字经济主营业务收入达到 1200 亿元。

2. 吉安高新区。大力发展高频数据传输器件、“数字视听”产业，推进数字经济产业园、智能制造产业园和创新创业园建设，延伸、壮大摄像头模组、智能音视频终端产业链，创建新型工业化国家电子信息产业基地、省级数字经济创新发展实验基地。到 2025 年，以智能穿戴为核心的数字视听产业高质量制造集聚区效应更加凸显，省级数字经济产业基地建设成效显著，园区实现 5G 全覆盖，数字经济产业规模达到 800 亿元。

3. 吉安高铁新区。在“高铁引领、产业兴城”定位指引下，加快市级科创研发中心建设，重点以科创中心、总部经济大厦、“两区块”为主体，组建一批产业研发机构、企业创新中心、孵化基地等数字经济创新载体，搭建数字经济人才、产业集聚平台。打造高端一流的数字化服务环境，构建完整的数字经济创新创业生态圈。引进数字经济龙头企业，形成元宇宙、在线经济、平台经济产业链主，不断强化数字经济集聚发展新动能。依托会展中心，培育发展数字经济会展 IP。到 2025 年，引进数字经济重点企业 150 家以上，集聚数字经济相关人才 3000 人以上，建设省级以上的创新平台和孵化平台 3 个。

（二）做强承接转移示范区

统筹数字经济园区布局，支持各地积极承接数字经济先行地区产业转移，布局数字经济细分赛道，培育发展新动能，促进我市数字经济产业向特色化、高端化、关联化方向发展，推进园区产业错位发展、特色布局，建成结构合理、竞争有力、协同发展的园区布局体系。重点围绕提高主导产业集聚水平、壮大园区产业规模、提升创新能力、完善信息基础设施、优化发展环境等内容，不断提升园区建设水平。到 2025 年，形成一批主导产业定位清晰、主攻方向明确的数字经济特色园区，数字产业化深入发展，

产业数字化加速转型，数字经济产业集群效应更加突出，数字经济特色园区成为吉安市数字经济发展的主阵地和主引擎，创建全省承接数字经济转移的示范区。

专栏 10：数字经济特色园区培育工程

1. 庐陵新区数字经济特色园区：依托中心城区核心区位优势，整合辖区现有楼宇、旅游、政务等资源，加快发展数字金融、数字旅游、数字文创、电子商务等新业态、新模式，加快打造开放场景，建设数字经济发展集聚区。

2. 吉州区数字经济特色园区：重点培育通讯终端及传输设备、触控显示、中高端线路板，统筹发展电子商务和跨境电商，加快培育发展大数据产业。

3. 青原区数字经济特色园区：壮大发展移动智能终端、数字视听、触控显示产业，培育发展智慧物流。

4. 吉安县数字经济特色园区：重点发展智能穿戴产业，加强传感器技术创新，推进上下游延伸拓展，壮大智能穿戴产业链。

5. 新干县数字经济特色园区：大力推进盐化产业和箱包皮具产业数字化转型，不断壮大电子信息产业规模，积极提升智能制造产业能级。

6. 永丰县数字经济特色园区：推进非金属新材料产业数字化转型，强化生产线智能制造信息化管理。

7. 峡江县数字经济特色园区：大力推进医药产业数字化转型，打造大健康产业数字化转型发展示范区。

8. 吉水县数字经济特色园区：加快推进中国电子科技集团、中国电子信息产业集团及所属企业的合作，大力发展军民融合产业；聚力发展数字化经济、智能制造、高端线路板等优势数字产业。

9. 泰和县数字经济特色园区：加快做大电子信息首位产业，瞄准触控显示、智能装备、数字视听等数字产业细分集群扩量提质，依托绿色食品大健康产业，打造互联网+农产品工程示范点。

10. 万安县数字经济特色园区：提升发展智能装备产业，推进补链强链；培育强化智能声学、触控显示模组、电子线路板等数字产业细分链。

11. 遂川县数字经济特色园区：提升电子信息首位产业，发展智能终端、

智能制造等重点领域，促进电子线路板、移动电源、硅基新材料和绿色食品等产业的数字化转型发展，延长产业链。

12. 安福县数字经济特色园区：大力发展锂离子电芯、触摸屏、蓝牙耳机；培育发展电解液、高端纳米材料等电子材料。积极探索羊狮慕数字旅游新模式。

13. 永新县数字经济特色园区：重点引进锂电池、覆铜板、树脂、锡膏项目，大力发展物联网智能制造产业，打造我市物联网产业重要支点。

14. 井冈山市数字经济特色园区：依托旅游资源基础优势，积极探索建立智慧旅游产业体系，打造全省数字旅游示范区。

15. 井冈山农高区数字经济特色园区：积极推进农业数字化转型，在物联网+农业、智能农业机械装备、区块链+农业等方面重点作为，积极推进“云上农高区”建设工程，打造全省数字农业示范区。

（三）做实特色集聚区

聚焦聚力，打造“一镇一区三园”五大数字经济特色集聚重点平台。围绕井冈山金鸡湖数字经济创新小镇、井冈山综合保税区、市高铁新区数字经济产业园、吉安高新区智能穿戴产业园、永新赣湘物联网智能制造产业园，集聚资金、人才、数据等要素，不断提升建设水平，建成我市数字经济重要增长极。

专栏 11：数字经济重点平台建设工程

1. 井冈山金鸡湖数字经济创新小镇。依托创新大厦、工业设计中心等重点平台，全力引进人工智能研发设计、工业设计、平台经济等领域头部企业落户，加快建设云基地，打造全市数字经济发展的核心引领示范区。

2. 井冈山综合保税区。依托保税区政策优势，加快创建国家跨境电商综合试验区，打造全省知名的跨境电商产业基地。

3. 市高铁新区数字经济产业园。充分发挥高铁通达优势，推动阿里巴巴等项目落地运营，大力发展互联网众创、平台经济、直播电商等新业态，打造新兴互联网产业集聚区。

4. 吉安高新区智能穿戴产业园。依托立讯智造蓝牙耳机生产基地优势，加快引进一批项目落地投产，打造智能穿戴生产基地。

5. 永新赣湘物联网智能制造产业园。加快引进物联网龙头企业，延伸产业链条，打造全省重要的移动物联网智造基地。

八、增强公共服务数字化能力

（一）提高政务服务数字化水平

全面对接全国一体化政务服务平台，加快推进政务服务标准化、规范化、便利化，持续提升政务服务数字化、智能化程度。扎实推进专网系统对接、事项流程优化，实现利企便民高频服务事项“一网通办”。持续推动“赣服通”吉安分厅平台建设，深入拓展平台服务事项和范围。全面推动各级政务服务大厅智能化升级。有效推进“吉事即办”高频应用接入覆盖面，推进更多高频民生事项实现“掌上办”。加快推进数字身份统一认证和电子证照、电子签章、电子公文等互信互认，促进政务数据共享与有效运用。

联动市、县（市、区）、村（社区），实现城市大脑管理端逐级下沉，打通数字治理“最后一公里”。深化“放管服”改革，推动政务及民生高频事项“全市通办”，促进政务及民生服务提质增效。强化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难、社会安全等突发公共事件应对中的运用，全面提升预警和应急处置能力。

专栏 12：“赣服通”吉安分厅升级工程

加强“赣服通”吉安分厅服务能力建设，除法律法规另有规定外，所有高频政务服务事项全部纳入平台办理，实现“一网通办”“掌上办事”。加快推进“免证办理”、“一链办理”、“秒批秒办”等服务应用。依托“赣服通”，全力建设“吉事即办”，打造全省乃至全国有影响、企业群

众有口碑的吉安政务服务特色品牌。到 2025 年底，分厅高频政务事项掌上可办率达到 100%。

（二）提升社会服务数字化程度

推动数字技术与社会公共服务深度融合，聚焦智慧教育、智慧医疗、智慧社保、智慧养老、智慧就业、智慧出行等民生服务，着力提升我市数字化公共服务能力水平和公共服务消费水平。完善托底公共服务，加快形成共建“数字社会”、共享“数字红利”的良好氛围。大力发展智慧广电，一体化推进广电 5G 网络建设，积极培育新业态新应用，打造一批应用示范项目。深入开展电信普遍服务试点，积极消除“数字鸿沟”，提升农村地区网络覆盖水平。加强信息无障碍建设，提升面向特殊群体的数字化社会服务能力。积极争取面向革命老区、脱贫地区的远程服务支持，有效扩展教育、医疗、社保、对口帮扶等服务内容，促进我市基本公共服务水平再提升。

专栏 13：数字生活场景建设工程

1. 智慧教育。实施教育信息化 2.0 行动，推进智慧校园、智慧课堂、互联网学校建设。深入推广国家中小学智慧教育平台和“赣教云”平台应用，覆盖率达 100%，推动全市建立基于“互联网+教育”的基础教育大数据仓，深化教育大数据应用。支持建设 VR 课堂、在线智能教室、虚拟互动实验室等智能化教学环境。引导学校与平台型企业合作开发优质线上教育产品，鼓励业内优质教育品牌投入线上课程建设，拓展在线教育模式。深化普及“三个课堂”应用，加快跨区域优质教学资源共享。到 2025 年，全市数字校园实现全覆盖。

2. 智慧医疗。鼓励实体医疗机构积极与国内高水平医院合作，推进医联体建设，发展“互联网+健康”，开展“云端诊疗”，提供高效、便捷、智能的诊疗服务，让群众共享发达地区优质医疗资源。全面推进“智慧医

院”建设，加快导诊机器人、语音录入、人工智能辅助诊疗等技术应用。推动健康医疗大数据发展应用，加快建设全民健康信息平台 and 医疗保障信息平台。

3. 智慧社保。建设全市统一的社保公共服务信息平台，实现实体大厅、网上平台、移动终端、自助终端、咨询电话等多渠道一体化管理与集成衔接。推行电子社保卡，支持社保卡跨业务、跨地区、跨部门应用，实现“人手一卡、一卡多用、全市通用”。

4. 智慧养老。建设完善全市智慧养老服务平台，构建覆盖全市的养老服务信息网络，积极提供智慧化、个性化的养老服务。充分整合养老服务线上线下资源，形成互联互通、动态更新的城市养老云场景。鼓励支持各类养老机构、村（社区）依托数字技术提供智慧居家养老服务。积极培育智慧健康养老产业，支持各类养老服务市场主体探索开发智慧化、数字化养老产品和服务。

5. 智慧就业。充分依托我市电子政务基础设施和人社信息资源，建设全市人力资源地图、全市人力资源数据池、大数据分析平台和智能化服务平台，逐步实现我市就业服务精准化、决策科学化、监管智能化、共享便捷化。

6. 智慧出行。整合各类交通数据，建设全市交通大数据中心，建立多层次交通运输公共信息服务平台、票务平台，实现全市公共交通“一卡通”服务。鼓励交通运输市场主体培育智慧出行、数字出游新模式，利用大数据分析评价道路客运、公共汽车、出租汽车等领域发展特征，支持移动出行、数字出游平台发展，发展网约出租车、共享单车、共享汽车等新业态。

（三）统筹推进数字城乡融合发展

建立城市运行生命体征指标体系，打造“物联、数联、智联”的城市数字底座，探索建设“数字孪生城市”。构建可视化城市空间数字平台，鼓励支持各地开发个性化、特色化、可复制、可推广的智慧应用场景。鼓励支持县城开展智慧化改造，培育智慧县城投资运营商。加快城市智能设施向乡村延伸覆盖，加强乡村信息基础设施建设。完善面向农村信息服务的信息终端、手机应

用,加快乡村物联网建设部署,推动乡村基础设施数字化转型。谋划建设吉安数字乡村大数据平台,打造乡村数据底座。打造乡村治理数字化平台,推动乡村产业、乡村监管、乡村治理等领域的全方位数字化。推进城乡要素双向自由流动,形成以城带乡、共建共享的数字城乡融合发展格局。

专栏 14: 数字城乡融合建设工程

1. 智慧城市建设。围绕“心跳 1221”的总体技术架构,加快推进建设智慧城市(城市大脑),促进城市感知预警中心、智能决策中心、联动指挥中心、运营服务中心“一体联动”。加快数据的汇聚,实现市级所有自建系统数据对接全覆盖,探索将功能性业务平台数据接入“城市大脑”。高水平建设应用系统,力争建成 3-4 个新型智慧城市管理样板。

2. 数字社区建设。搭建吉安数字社区平台,整合小区物业、社区政务等信息资源,为居民提供一站式数字化综合服务。提高市内社区基础设施数字化水平,构建数字商圈平台、社区智慧物流网络等生活“新基建”。实施数字社区试点示范工程,创新社区治理线上线下模式,建设“社区云”、数字化社区便民服务中心,推进社区治理共建共享。到 2025 年,建成 2 个智慧社区样板。

3. 数字乡村建设。实施数字乡村试点建设,在高水平推动井冈山市数字乡村试点地区建设的基础上,到 2025 年完成我市省级数字乡村小镇建设。推广农村人居环境整治“万村码上通”5G+长效管护平台应用,全面推进农村人居环境数字长效管护试点,形成乡村数据动态化、场景可视化、应用智能化的管护新模式。依托移动 5G、互联网、大数据等技术,建立全方位平安乡村监控平台。

4. 智慧水利建设。围绕提升水旱灾害防御能力,推动雨水情监测提质升级,实现水库大坝安全监测体系全覆盖,大中型灌区现代化改造提升智慧系统全覆盖。围绕提升采砂监管效能和精准度,全面完成河道砂石管理信息化建设任务,实现智慧化砂石平台全覆盖。围绕水工程安全运行、精准调度,积极探索构建智慧水利应用体系,实现重点水利工程智慧建设全覆盖,全力打造全省智慧水利吉安样板。

九、有效提升数字治理水平

（一）建立健全多元共治体系

运用新理念、新思维，积极应对数字经济发展过程中的新问题和新的挑战，促进数字经济循法而治、向善而治。推进市场监管、食品安全、药品监督、知识产权保护、个人信息保护等协同治理。推动政府、企业、行业协会、公众等多元主体的充分互动，调动所有社会成员、各类主体创新的潜力和活力，促进数字化治理提质增效。

（二）优化数字经济监管

秉持包容审慎的监管原则，简化现有涉及数字经济的行政审批事项，实施“容缺审批+承诺制”。做好企业开办、生产经营、销售流通等全流程服务，在税收征管、财税支持、金融服务、市场拓展等方面创新支持形式，强化支持力度。增强产业政策对新业态新模式的适应性和实用性，持续推进各项政策创新。建立新应用场景建设容错纠错机制，实施“包容期”管理，依法审慎开展行政执法。建立健全数字经济知识产权服务体系，深化数据资源知识产权保护。以数字技术赋能监管创新，强化网络交易监管。建立网络交易监管系统、监测平台，将大数据、人工智能、云计算、区块链等技术应用于市场监管前沿领域，在线实现风险筛查、取证存证、线索移交、信用管理等多种功能。有效维护、保障互联网用户、物联网用户、车联网用户的隐私和权益。

（三）完善政府数字治理

积极推进党政机关数字化协同，加强市县各类党政机关跨层级、跨地域、跨部门、跨业务、跨系统的协同联动。深入开展数字机关建设，加快构建综合集成、高效协同、闭环管理的内部运行机制。立足全市基础信息资源，强化“互联网+监管”，聚焦经济调节、环境监测、市场监管、社会治理等方面，运用数字化优势，打造数据互通的“一网统管”治理平台，全面推动各级政府部门治理数字化转型。开发建立数字政府的典型应用场景，深化技术创新和应用创新，为各级政府部门提供数据化、可视化、集成化的决策支撑。

专栏 15：数字治理建设工程

1. 经济调节数字化。依托全市基础信息资源库和省大数据管理平台，建立全市经济运行监测分析体系，加强经济动态监测、趋势研判，实现主要经济指标智能化分析、可视化应用。深入推进财政大数据建设应用，完善财政运行监控、部门预算管理、异常情况预警等功能，在财政、税收、金融等方面发挥数字化辅助调控的作用。

2. 市场监管数字化。强化“互联网+监管”“双随机、一公开”以及行政执法监管、信用监管在市场治理领域的融合应用，推动食品、药品、医疗器械等重点产品全过程质量管理和安全生产监管。推进“双随机、一公开”平台与“互联网+监管”系统对接融合，实现抽查结果自动推送、结果数据共享应用。依托“赣通分”平台，加强政府和企业信用监管数据互联互通，建立信用监管体系。

3. 社会治理数字化。全面推进“天网工程”“雪亮工程”，加强智能感知设施共享应用，加快社会治安安全感知体系建设，构建更加严密的社会治安防控体系。深化智慧警务建设，全面建成大数据智能化应用新生态，打造数字警务、建设智慧公安。全力推进“智赣119”智慧消防应用，建设“智赣119”技术支撑体系和“智慧大脑”。加快数字化、智能化应急指挥建设，建设监测预警中心，提升应急救援指挥调度能力。

4. 生态环境保护数字化。建设生态环境智能监控系统，推进生态环境质量智能化监测站点建设，提高环境监管各环节数字化水平。建设市级生态环保大数据分析平台，逐步实现生态环境要素的实时监控、预测预警、应急指挥，提升生态资源数字化管控能力。建设智慧气象综合服务平台，推动气象信息资源互联互通、共享共用。

十、坚决筑牢数字经济安全防线

（一）完善信息安全设施

推广使用自主可控的安全服务器、操作系统、存储和安全网络等设备。建设和完善电子政务信息容灾备份、政府部门网络安全接入服务平台、电子数据司法鉴定中心等基础设施。建立健全物联网卡分类管理和风险评估制度，加快建设物联网密码应用检测平台、态势感知平台，提升对物联网安全态势感知、风险预警等实时监测能力，提升物联网端到端基础安全保障水平。

（二）提升网络安全防护能力

统筹网络安全应急体系建设，充分利用基础电信企业和云服务提供商网络资源优势，加强网络安全资源共享、态势感知、监测预警、信息共享、应急处置等方面协同。加强网络安全应急处置能力，开展常态化安全风险评估，强化网络安全等级保护和密码应用安全性评估。支持网络安全保护技术应用，优先使用安全可靠的信息产品、服务和解决方案。加强网络安全宣传教育，全面提高网络安全风险防范意识。

（三）强化数据安全保障

依法建立数据安全相关管理制度，细化明确数据保护类别和

级别。落实企业数据安全保护主体责任和政府监管责任，建立并完善以政府和行业主管部门为主导、第三方测试机构参与的信息安全保障体系，充分保障政务、商业、社会、个人信息数据安全。实施数据资源“清单式”管理，制定重要数据目录，对重要数据目录进行备案管理，探索建立数据安全全流程管理工作机制。开展数据安全对标工作，健全完善数据全生命周期安全管理制度。加强数据安全宣传教育，引导群众树立数据安全防范意识。

（四）有效防范各类风险

加强数字经济重大项目风险评估，避免低水平重复、同质化竞争、盲目跟风炒作和形象工程等。充分考虑新技术应用场景及安全性要求，制定5G、区块链、大数据、物联网、人工智能等新技术应用规则，开展重要行业、关键领域、重点机构风险评估，促进新技术安全合理使用。围绕数字产业链，不定期开展供应链风险评估，推动关键产品多元化供给，着力提高产业链供应链韧性。

十一、有序推进数字经济对外开放合作

（一）扩大对外开放

积极对接RCEP、中欧贸易投资协定，对生产型出口企业对口帮扶，助力数字经济企业开拓国内外市场。加快组建电子信息产业网和企业家俱乐部，搭建企业对外交流、渠道拓展的联络平台，引导企业抱团发展、结对“出海”。鼓励和支持企业积极参与“数字丝绸之路”建设，探索开放合作新机制，实现数字经济对外开放合作新突破。

（二）深入对接粤港澳大湾区

积极融入国内国际双循环，推进赣深数字经济走廊建设，谋划建设数字经济产业转移承接示范产业园，探索与大湾区重点城市共建园区的有效模式和长效机制，深度嵌入大湾区数字经济产业链分工，打造跨区域数字经济合作示范区。推动与赣州、深圳等地数字服务一体化建设，积极运用数字经济先行城市算力设施，建设算力综合运用试验区。谋划与大湾区域内城市共建信息技术应用创新产业联合示范基地。举办数字经济对接大会，开展产销、产融、人才、技术等对接，瞄准产业链优势细分领域和关键环节，加强产业链供应链上下游互通、跨区域协作。

（三）大力发展跨境电商

加快创建跨境电商综合试验区。支持井冈山经开区创建国家电子商务示范基地。充分发挥吉安纳入跨境电商零售进口试点城市的优势，依托井冈山综合保税区建设跨境电商进出口商品销售平台，加快引进一批电子商务和总部经济企业，建设进出口大宗商品和日用消费品线上交易平台和线下销售服务中心。大力拓展吉安地方特色产品出口新渠道，做大跨境电商产业园，打造跨境电商发展集聚区。

十二、保障措施

（一）加强组织协调

充分发挥吉安市数字经济创新发展领导小组的作用，加强对全市数字经济发展工作的组织领导和实施，加强综合协调和督促

落实。各有关部门、各县（市、区）要根据规划确定的发展思路、发展重点和任务要求，结合本部门本地区实际认真贯彻落实，并根据各自职责，研究制定本部门本地区推进数字经济发展的实施方案。充分整合现有资源，进一步健全政策协调和工作协同机制，加强跨部门协调沟通，有效调动各方面的积极性。对标国内数字经济发展强市，深入研学学习，把握数字经济发展脉搏，推动提升全市数字经济发展竞争力。组建市数字经济发展专家咨询委员会，充分发挥第三方智力支持作用，在制定战略规划、实施方案、重点技术等关键方面提供科学决策。

（二）强化资金扶持

加大财政支持力度，统筹优化各有关部门专项资金，发挥好省、市、县现代产业发展基金引领作用，强化财政资金的杠杆撬动作用，引导支持企业加大自主创新研发力度。对数字经济发展的重点领域和具有引领性的重大项目按照“一企一策”给予重点扶持，优先支持数字经济领域的开发运营、产业培育、金融投资、综合服务。继续发挥“财园信贷通”、吉庐陵担保等作用，支持银行、担保、小额贷款等机构创新金融产品和金融服务，利用信贷风险补偿、融资担保、应收账款抵押等方式，拓宽数字经济企业融资渠道。引导数字经济优质企业对接资本市场，支持符合条件的数字经济企业进入多层次资本市场进行融资。鼓励企业提升经营规模和综合竞争力，积极对接国家集成电路产业投资基金，争取国家重大科技专项、重点研发计划等专项资金支持。落实高

新技术企业和创业投资企业税收优惠、研发费用加计扣除、股权激励税收优惠以及固定资产加速折旧等创新激励税收优惠政策，激励市场主体加大数字技术创新投入。

（三）优化发展环境

深化“放管服”改革，秉持包容审慎的监管原则，简化现有涉及数字经济的行政审批事项，降低数字经济新业态企业设立门槛，着力消除阻碍新业态发展的各种行业性、地区性、经营性壁垒。增强产业政策对新业态的适应性和实用性，扎实推进并持续创新各项先行先试政策。支持民营企业采取项目混改、技术入股、知识产权入股等多种形式参与数字经济领域新基建。制定引导扶持政策，支持典型应用场景建设和推广，鼓励企业开展5G、区块链、工业互联网、人工智能示范应用，打造有利于技术创新和产品应用的外部环境。加大数字经济领域新技术、新业态、新模式宣传力度，积极举办数字经济项目推介会、先进经验交流会、创新创业大赛等活动，提升全民数字素养，营造数字经济发展良好氛围。

（四）强化人才保障

落实“庐陵英才计划”，鼓励企业引进高层次、高技能人才，突出电子信息行业“T型人才”。瞄准数字经济新兴赛道产业发展需求，着力引进高层次人才和创新团队。持续运营“领航井冈”系列活动，对电子信息领域企业家进行重点表彰和培训。研究实施“数字菁英”计划，引进一批具有发展潜力的数字技术骨干人

才。支持数字经济相关企业采用期权、股权激励等方式吸引高级管理人才和技术骨干。支持国内外知名科研院所在我市设立分院(所)，探索产学研合作新模式，积极培育数字经济发展所需的创新人才。鼓励与本地高校共建，与本地通信运营商及高新企业开展数字化人才交流机制，培养“数字工程师”和数字经济领域领域应用型、技术技能型人才。

(五) 细化监测评估

各县区、各部门要结合实际，抓紧制定出台相关配套政策并推动规划落地。要加强对规划落实情况的跟踪监测和成效分析，抓好重大任务推进实施，及时总结工作进展。探索建立符合吉安特点的数字经济统计监测预警系统。市发改委、工信局要会同有关部门加强调查研究和督促指导，适时组织开展评估，推动各项任务落实到位。